

# 经济信息摘编

2024年第23期（总第125期）

信保研究院编

2024年12月31日

---

## 本期目录

1. 中共中央政治局召开民主生活会 习近平主持会议并发表重要讲话..... 2
2. 李强主持召开国务院常务会议 对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排等..... 6
- 3 国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》..... 7
4. 多部门详解 2025 年政策思路..... 8
- 5 央行等九部门划定“路线图” 做好养老金融大文章..... 10

6.新发放贷款超万亿元 支持小微企业融资协调工作机制加快落地见效.....	12
7 省政府召开经济运行分析会议.....	13
8.江苏财政优化完善“小微贷”鼓励“首贷”提升“首享”.....	15

## 1. 【中共中央政治局召开民主生活会 习近平主持会议并发表重要讲话】

中共中央政治局日前召开民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕巩固深化党纪学习教育成果、综合发挥党的纪律教育约束和保障激励作用，把学习贯彻纪律处分条例、落实中央八项规定情况作为检查的重要内容，结合思想和工作实际进行自我检视、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面做了认真准备。中央政治局同志同有关负责同志谈心谈话，听取意见建议，撰写发言提纲。会上，先听取关于2024年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告和关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。中央政治局的同志逐个发言，围绕会议主题，对照《中国共产党纪律处分条例》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，

认真查摆、深刻剖析，开诚布公、坦诚相见，气氛严肃活泼，收到预期效果。

中央政治局同志的发言，聚焦 5 个重点。一是维护党中央权威和集中统一领导更加坚定；二是服务人民、造福人民的价值追求更加坚定；三是落实党中央决策部署更加坚定；四是带头学纪知纪明纪守纪更加坚定；五是履行从严管党治党政治责任更加坚定。

会议强调，今年以来，面对国内外形势带来的挑战，党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，顺利完成经济社会发展主要目标任务，中国式现代化迈出新的坚实步伐。民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，推进社会主义民主法治建设取得新成效，中国特色大国外交开创新局面，全面从严治党向纵深推进。这些成绩来之不易。

中央政治局的同志一致认为，以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好一切工作的根本保证，确保中国式现代化航船乘风破浪、行稳致远。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和工作部署。明年是“十四五”规划收官之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大

高水平对外开放，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，坚定不移全面从严治党，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次中央政治局民主生活会开得很有成效，达到了交流思想、检视问题、明确方向的目的，有利于中央政治局增进团结、改进工作、担当使命。

习近平强调，这次党纪学习教育着力解决了一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，推动各级党组织和领导班子从严抓好党的纪律建设，推动广大党员、干部自觉做到忠诚干净担当，取得明显成效。广大党员、干部的纪律规矩意识、廉洁自律意识切实增强，担当作为、干事创业的内生动力进一步激发，严的基调、严的措施、严的氛围进一步强化，整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。

习近平指出，党性修养好、党性坚强，遵守党纪就会更加自觉。领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老。要把政治修养摆在党性修养的首位，从党的创新理论中汲取党性滋养，把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。中央政治局的同志要坚持以马克思主义政治家的标准严格要求自己，带头学习党的创新理论，带头执行民主集中制，带头开展批评和自我批评，带头严格遵守党的纪律

和规矩，带头弘扬党的优良传统和作风，真正做到理想信念坚如磐石，对党赤胆忠诚，为党和人民事业忘我奉献。

习近平强调，党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。纪律既明确了不能触碰的底线和边界，也为党员、干部干净干事、大胆干事提供了行动准绳。遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。中央政治局的同志要树标杆、作示范，不仅要成为遵规守纪、干事创业的模范，而且要树立鲜明导向，为敢于担当作为者撑腰鼓劲，推动形成锐意进取、奋勇争先的生动局面。

习近平指出，党的纪律为正确行使权力、防止以权谋私划出了底线、设置了禁区，是党员、干部保持清正廉洁的安全防护栏。敬畏纪律、遵守纪律，就能抵御腐蚀、百毒难侵。只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在，反腐败斗争就永远在路上。对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决，决不能松懈，决不能手软。中央政治局的同志肩负重任，必须更加严格要求自己，对手中的权力要慎之又慎。要抓好分管领域或主政地方的党风廉政建设，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，加强对家人和身边工作人员的教育管理。

习近平强调，严格执行和维护党的纪律，是全党的共同责任。各级党委（党组）要承担好主体责任，党组织书记要履行好第一责任人职责，其他领导班子成员要履行好“一岗双责”，一级带一级，推动党的纪律建设不断取得新成效。中央政治局的同志要切

实担负起党的纪律建设的政治责任，及时全面了解分管领域或主政地方纪律建设情况，对职责范围内的问题要敢管敢治、严管严治，责无旁贷当好加强党的纪律建设的领导者、执行者、推动者。

习近平最后强调，明年改革发展稳定任务十分繁重，各级领导干部要深入基层、深入群众，加强调查研究，弄清楚人民群众的急难愁盼，弄清楚基层亟待解决的突出问题，有针对性地研究加以解决。

## **2. 【李强主持召开国务院常务会议 对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排等】**

国务院总理李强 12 月 16 日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。

会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，指出要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围。要优化项目审核和管理机制，适度增加地方政府自主权和灵活性，提高债券发行使用效率。要强化专项债券全流程管理，完善资金监管机制和偿还机制。要做好明年专项债券发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

会议研究促进政府投资基金高质量发展政策举措，指出要构建科学高效的管理体系，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，更好服务国家发展大局。要发展壮大长期资本、耐心资本，完善不同类型基金差异化管理机制，防止对社会资本产生挤出效应。要健全权责一致、激励约束相容的责任机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

### 3. 【国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》】

近日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（以下简称《意见》）。《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金；在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，提高用作项目资本金的比例，以省份为单位，可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配，做好项目融资收益平衡，确保专项债券实现省内各市、县区域平衡，严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和

管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点，在 10 个省份以及雄安新区下放项目审核权限，省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度，加快专项债券资金使用和项目建设进度，加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理，分类管理存量项目资产，规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备付金制度，抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度，严肃持续抓好问题整改工作，加强审计监督，依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施，形成工作合力。开展政策实施动态评估，提高政策实施效能。

#### **4. 【多部门详解 2025 年政策思路】**

日前，在中国国际经济交流中心举行的 2024—2025 中国经济年会上，国家发展改革委、商务部、住建部、人民银行等部门相关负责人权威发声，详解 2025 年政策思路。明年，我国将全方位扩大国内需求，更大力度支持“两重”项目、加力扩围实施以旧换新；持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和城市危旧房改造，大力实施城市更新。推动首发经济等政策文件正加快出台。

国家发展改革委：

更大力度支持“两重”

及早谋划“十五五”重大项目

国家发展改革委副主任赵辰昕表示，明年要把握好政策取向和政策重点。其中，政策取向就是实施更加积极有为的宏观政策，政策重点就是着力扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期，激发活力。要确保实现推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

商务部：

加力扩围实施以旧换新

加快出台首发经济政策文件

商务部副部长盛秋平表示，消费作为经济增长的重要引擎，是畅通国内大循环的关键环节，商务部将与各方携手，共同推动消费潜力持续释放。商务部将积极会同国家发展改革委等部门，加力扩围实施消费品以旧换新政策，让更多消费者得到真金白银的实惠。

住建部：

加力实施城中村和城市危旧房改造

大力实施城市更新

住房和城乡建设部副部长董建国表示，在一系列政策措施作用下，房地产市场信心得到有效提升，房地产市场呈现出止跌回

稳的积极势头。住房和城乡建设部房地产市场监测系统数据显示，10月和11月全国新建商品房交易网签面积连续两个月同比环比双增长，一线城市带动二线、三线城市商品房成交增长。

人民银行：

进一步降准有空间

研究加强消费金融等领域支持政策

对于下一阶段货币政策实施的具体考虑，中国人民银行研究局局长王信指出，总量上要加大力度，充分满足有效融资需求，推动资金充分流向实体经济。在流动性层面，目前我国平均存款准备金率是6.6%，进一步降准还有空间，央行开展二级市场国债买卖的探索也更趋成熟。未来要搭配用好多种货币政策工具，提供充足的中长期流动性，保持银行体系流动性充裕。在金融总量层面，要引导银行以五篇大文章、房地产、“两重两新”等重点领域为抓手，加强项目储备，加大信贷投放，努力实现社会融资规模、货币供应量与经济增长价格总水平预期目标相匹配。

## **5. 【央行等九部门划定“路线图” 做好养老金融大文章】**

为深入贯彻党的二十届三中全会和中央金融工作会议精神，做好养老金融大文章，中国人民银行、金融监管总局、国家发展改革委等九部门联合印发《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》），其中提到，到2028年，养老金融体系基本建立，养老金融产品和业态逐步丰富，养老金融意识普遍形成，养老金融供给水平有效提

升，人民福祉得到有效增进。到 2035 年，各类养老金融政策效果充分显现，养老金融产品和服务更加精准高效、养老资金投资管理更加成熟稳健，基本实现中国特色金融和养老事业高质量发展的良性循环。

《意见》指出，要聚焦不同老龄群体提供多样化养老金融服务，支持备老群体做好养老资金储备和财富规划，针对农村养老需求加大金融资源倾斜力度。

具体来看，《意见》鼓励金融机构创新金融产品，为不同阶段、不同特征老龄群体提供全方位金融服务。对于可完全自理老年群体，加大康养、文化、旅游、体育、娱乐等方面的金融供给力度，创新老年旅游保险、意外健康保险等适应老年活动需求的保险产品，支持更好社会参与。对于半自理老年群体，加强金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接，支持发展居家社区养老服务，优化养老金融业务办理程序，支持更便捷生活。对于失能失智老年群体，依法依规加大养老机构、康复医院、医养结合机构、护理院、安宁疗护机构等金融支持力度，鼓励围绕托养照护特殊需要设计信托产品，创新优化保险理赔条件和方式，支持更有尊严生活。

《意见》还强调，要大力发展养老保险一、二、三支柱，进一步推进商业保险年金产品创新，加强养老金融产品设计和投资管理，提升金融服务适老化水平，加强老年人金融知识宣传教育和消费权益保护，加大对涉老非法金融活动的防范打击力度。

银发经济融资渠道将进一步拓宽。《意见》鼓励银行业金融机构深入分析养老服务发展趋势和银发经济经营业态，创新融资服务模式，加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

此外，《意见》还提到，研究创设养老专项金融债券、养老主题金融债券，募集资金主要用于养老相关领域。鼓励各类资金在依法合规前提下，积极科学配置银发经济领域相关股权、股票、债券、指数基金等多种形式资产，鼓励金融机构通过多种方式加大对银发经济融资支持与综合化服务力度。

## **6. 【新发放贷款超万亿元 支持小微企业融资协调工作机制加快落地见效】**

小微企业是扩大就业、繁荣市场、改善民生的重要支撑。记者 10 日从国家金融监督管理总局了解到，支持小微企业融资协调工作机制启动以来，各地方、各银行快速响应，及时启动机制各项工作，摸排企业经营情况和融资需求，积极提供贷款支持，取得阶段性成效。

截至 11 月底，各地依托工作机制累计走访 1207.2 万户小微经营主体，其中 194.2 万户纳入“申报清单”，130.3 万户纳入“推荐清单”。银行对“推荐清单”经营主体新增授信 2.2 万亿元，新发放贷款 1.2 万亿元。

经过多年发展，我国普惠金融取得了长足进步，全国普惠型小微企业贷款余额已超 32 万亿元。但与此同时，小微企业融资

可得性、便利度等还有进一步提升空间，需要金融支持精准发力、更加给力。

目前，融资协调工作机制加快落地，成效显现。金融监管总局、国家发展改革委联合组建工作专班，承担工作机制日常工作。各地已制定当地实施方案，启动“千企万户大走访”活动，深入基层企业做好政策指导和融资辅导，了解小微企业融资需求，对照相关标准筛选形成“申报清单”“推荐清单”。

在银行层面，据了解，多家银行建立审批绿色通道，对“推荐清单”小微企业加快授信审批流程。农业银行对“推荐清单”内的小微企业，优先使用线上信贷产品对接，对线下信贷业务，建立绿色审批通道，提升办贷效率。光大银行开发并优化专项服务平台和管理平台，支持名单分发、审批时效监测、结果反馈等功能。中国银行苏州分行以项目批量会商、审批人现场尽调等形式进一步前置风控环节，提升审批效率，加速贷款资金投放。

记者从金融监管总局获悉，银行对融资协调工作机制“推荐清单”经营主体新发放贷款平均贷款利率为 3.92%，低于当前全国新发放普惠型小微企业贷款平均利率。

## **7. 【省政府召开经济运行分析会议】**

12月16日，省政府召开经济运行分析会议，认真学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，进一步增强紧迫感责任感使命感，充分调动各方面积极性主动性创造性，

确保高质量完成全年目标任务，努力为全国大局多作贡献。省长许昆林出席会议并讲话。

许昆林指出，今年以来，全省经济运行总体平稳、稳中有进，为完成全年目标任务打下了坚实基础。要切实将思想和行动统一到习近平总书记、党中央对经济形势的科学判断和决策部署上来，谋准谋实明年经济工作思路目标和主要任务，集中精力抓好今年经济发展的收官工作，坚定信心、奋发作为，加力推动经济持续回升向好，推动高质量发展继续走在前列，更好扛起“经济大省挑大梁”的责任担当。

许昆林强调，要利用一切有利条件，带动各方面干劲，全力争取更好结果、贡献更多优质增量。要把落实存量政策和狠抓增量政策结合起来，大力提振消费，创新多元化消费场景，加力支持消费品以旧换新，推出一批冬游线路产品和文化剧场演出，力争形成更多消费新增量；精心谋划重大项目，以政府投资带动社会投资，引导更多资金投向重点产业和关键领域；加快推出一批高品质改善型住宅，加力实施城中村和危旧房改造，积极扩大“房票”使用范围，推动房地产市场持续回暖。要把深入挖掘潜力和厚植发展优势结合起来，用好国家战略科技力量，强化大院大所、大校大企业协同创新，放大优势产业集聚效应，抓好跨境电商产业带、海外仓建设，加大重点市场和新兴市场开拓力度，为经济持续回升向好注入动力活力。要把保障改善民生和维护安全稳定结合起来，高度重视重点群体就业增收，认真做好重要民生商品和

能源保供，不折不扣保障农民工工资按时足额发放，扎实开展安全生产和自然灾害风险隐患排查整治专项行动，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

## 8. 【江苏财政优化完善“小微贷”鼓励“首贷”提升“首享”】

日前，江苏省财政厅印发《江苏省“小微贷”工作方案（2025—2027年）》。《方案》自2025年1月1日起实施，有效期三年。江苏省财政厅对“小微贷”政策进行优化完善，旨在引导金融机构加力服务小微企业，助力解决小微企业融资难、贵、慢问题。

从贷款对象来看，“小微贷”投向于在江苏省行政区域内注册且符合《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）的小型、微型企业。鼓励合作银行积极发放“首贷”（申贷企业在人民银行征信系统过往无贷款记录），提升“首享”比例（申贷企业过往未享受过省风险补偿基金下政银产品支持），并更多支持初创期、成长期企业。

“小微贷”基本条件为“两无四有”：企业依法合规经营，有适销对路的产品及产品销售合同（定单）、有稳定的现金流（企业最近6个月在主要结算银行或贷款银行的现金流入基本能够覆盖现金流出）、有健全的财务会计核算（账表齐全）、有正常的纳税记录，无需提供抵押、质押。

“小微贷”单户贷款额度最高1000万元（含），且不超过

企业近两年年均营业收入金额（对于成立不满两年的初创企业，贷款额度不超过其近一年营业收入金额）。多个企业的实际控制人为同一主体的，其“小微贷”合计贷款额度不超过 2000 万元。

“小微贷”为一年期（含）以内的流动资金贷款。“小微贷”利率不超过贷款发放时适用的贷款市场报价利率（LPR）+80 个基点。